

Stj/MLK
HELSINGIN HALLINTO-OIKEUS

Ratapihantie 9
00520 HELSINKI
Puhelin 010 36 42000
Faksi 010 36 42079
Sähköposti helsinki.hao@oikeus.fi

PÄÄTÖS

20.8.2009

09/0701/2

Diaarinumero
07711/08/2205

Khs dnro	2008-2046/007
Stn dnr	-----
Saap./Anl.	2 1 -08- 2009
KB	

ASIA

Kunnallisvalitus

VALITTAJA

Sosiaalialan korkeakoulutetut Talentia Helsinki ry, Helsinki
Ratamestarinkatu 11
00520 HELSINKI

PÄÄTÖS, JOSTA VALITETAAN

Helsingin kaupunginvaltuusto 26.11.2008 § 273

Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt terveystoimen johtosääntöön 1.1.2009 lukien muutokset ja tässä yhteydessä johtosäännön 18 § Pätevyysvaatimukset on vahvistettu kotihoidon johtajan osalta kuulumaan seuraavasti: Kotihoidon johtajan pätevyysvaatimuksena on ylempi korkeakoulututkinto, minkä lisäksi hänellä tulee olla tehtävän edellyttämä perehtyneisyys kotihoitoon sekä kokemusta hallinto- ja johtamistehtävissä.

VALITUKSESSA ESITETYT VAATIMUKSET

Yhdistys on vaatinut, että kaupunginvaltuuston päätös kumotaan lainvastaisena siltä osin kuin se koskee kotihoidon johtajan kelpoisuusvaatimusta. Kelpoisuus tulee määritellä sosiaalihuollon ammatillisen henkilöstön kelpoisuusvaatimuksista annetun lain (272/2005) 10 §:n 1 momentin mukaisesti.

Sosiaalitoimessa sosiaalilautakunnan alaisuudessa ollut kotipalvelu ja terveyskeskuksessa terveyslautakunnan alaisuudessa ollut kotisairaanhoidon yhdistettiin vuoden 2005 alusta ja terveyskeskukseen perustettiin yhdistetty kotihoito-osasto ja kotihoidon johtajan virka. Yhdistämiskokeilu jatkuu vuoden 2008 loppuun ja toiminta on tarkoitus vakinaistaa.

Terveyslautakunta ja sen alainen terveyskeskus huolehtivat sosiaalihuoltolain ja -asetuksen mukaisista aikuisväestön kotipalveluista lukuun ottamatta kuljetuspalveluja ja kunnallisten palvelutalojen kotipalvelua, joista vastaa sosiaalilautakunta ja sen alainen sosiaalivirasto.

Sosiaalihuollon ammatillisen henkilöstön kelpoisuusvaatimuksista annetun lain (272/2005) 2 §:ssä todetaan, että lakia sovelletaan kelpoisuuksiin, joita vaaditaan sosiaalihuollon ammatilliselta henkilöstöltä, jollei laissa toisin säädetä. Sosiaalihuollolla tarkoitetaan edellä mainitussa laissa sosiaalihuoltolain (710/1982) 13 §:ssä mainittuja tehtäviä, joiden järjestämisestä huolehtii sosiaalihuoltolain 6 §:n mukainen toimielin, muu kunnan tai kuntayhtymän toimielin tai valtio. Sosiaalihuoltolain 17 §:n mukaan sosiaalipalveluja ovat muun muassa kotipalvelut ja laitoshuolto.

Kuuluttettu Helsingin kaupungin ilmoitustaululla /
Kungjort på Helsingfors stads ansigtsväg

R. P. 2009

XXXXXX
XXXXXX
XXXXXX
XXXXXX
XXXXXX
XXXXXX
XXXXXX
XXXXXX
XXXXXX
XXXXXX
XXXXXX
XXXXXX
XXXXXX
XXXXXX
XXXXXX

Ilmoitustaulun hoitaja / Ansigtavvärdens förordning

Koska Helsingin kaupungin terveyslautakunnan alaisuudessa oleva kotihoito on sosiaalihuoltolain mukaista toimintaa, tulee kelpoisuuksien osalta noudattaa edellä mainittua sosiaalihuollon ammatillisen henkilöstön kelpoisuusvaatimuksia koskevaa lakia.

ASIAN KÄSITTELY JA SELVITTÄMINEN

Kaupunginhallitus on antanut selityksen.

Kaupunginvaltuusto ei ole sille kaupunginhallituksen välityksin varatusta tilaisuudesta huolimatta antanut erillistä lausuntoa.

Yhdistys on antanut vastaselityksen.

HALLINTO-OIKEUDEN RATKAISU

Hallinto-oikeus hylkää valituksen.

Perustelut

Kansanterveyslain väliaikaisesta muuttamisesta annetun lain (1429/2004) 13 a §:n ja sosiaalihuoltolain väliaikaisesta muuttamisesta annetun lain (1428/2004) 12 a §:n mukaan vanhusten ja muiden asiakasryhmien tarpeita vastaavien sosiaali- ja terveydenhuollon palvelukokonaisuuksien muodostamiseksi kunta tai kuntayhtymä voi kokeilla eräiden sosiaalihuollon ja kansanterveystyön tehtävien järjestämistä poiketen niitä koskevista säännöksistä siten kuin näiden lakien 2 a luvuissa säädetään. Ensinnä mainitun lain 13 c §:n 1 momentin ja jälkimmäisen lain 12 c §:n 1 momentin mukaan kokeilussa voidaan poiketa sosiaalihuoltolain (710/1982) 6 §:n 1 momentin ja kansanterveyslain (66/1972) 6 §:n 1 momentin säännöksistä siten, että vanhusten sosiaalipalveluista ja vanhuksia koskevista kansanterveystyön tehtävistä kokonaan tai osittain huolehtii yksi kunnan monijäseninen toimielin. Se voi olla joko sosiaalihuollon tai kansanterveystyön toimeenpanosta huolehtiva toimielin taikka muu, ainoastaan näistä sosiaali- ja terveyspalveluista huolehtiva toimielin. Kokeiluun voidaan liittää myös muiden asiakasryhmien vastaavia palveluja. Edelleen aikaisemmin mainittujen 13 c sekä 12 c pykälien 2 momenteissa on säädetty, että sosiaalihuoltolain 17 §:n 1 momentin 3 kohdassa tarkoitetut kotipalvelut ja kansanterveyslain 14 §:n 1 momentin 2 kohtaan sisältyvät kotisairaanhoidon tehtävät voidaan kokeilussa järjestää osittain tai kokonaan yhdistettyinä *kotihoidoksi*. Laeissa (13 d § ja 12 d §) säädetään, että toimintayksikköä, jolle kotihoidon tehtävät kuuluvat, pidetään sosiaalihuollon toimintayksikkönä, jos se on sosiaalihuollon toimeenpanosta vastaavan toimielimen alainen, ja terveydenhuollon toimintayksikkönä, jos se on kansanterveystyön toimeenpanosta vastaavan toimielimen alainen. Jos kokeilua varten perustetaan uusi toimielin, kotihoidon toimintayksikköä pidetään joko sosiaalihuollon tai terveydenhuollon toimintayksikkönä sen mukaan, mihin sen tehtävät painottuvat. Kyseiset väliaikaiset lait ovat olleet voimassa vuoden 2008 loppuun ja niiden voimaantulosäännöksiä on muutettu laeilla 1105 ja 1106/2008 siten, että väliaikaisten lakien voimassaoloa on jatkettu vuoden 2010 loppuun.

Kaupunginhallituksen selityksen mukaan edellä mainitun kotihoitokokeilulainsäädännön perusteella kotihoito on Helsingin kaupungissa ollut siirret-

tynä sosiaalivirastosta terveystieteiden keskukseseen. Terveystoimen johtosäännön 9 a §:ssä kotihoidon toimiala on määritelty siten, että osasto huolehtii perusterveydenhuoltoon kuuluvista kotisairaanhoidon palveluista ja sosiaalihuoltoon kuuluvista aikuisväestön kotipalveluista kuljetuspalveluja ja kunnallisten palvelutalojen kotipalveluja lukuun ottamatta sekä lautakunnan määräämien muiden palvelujen tuottamisesta hyväksytyjen tavoitteiden mukaisesti. Edelleen lausunnossa todetaan, että kotihoidon johtajan alaisuudessa on tällä hetkellä viisi kotihoidon palvelualueita, joiden päällikkönä on kotihoitopäällikkö. Organisaatiossa on 66 lähipalvelualueita ja yhteensä 1 810 työntekijää. Henkilökunta on moniammatillista: kotiavustajia, kodinhoitajia, lähihoitajia, sairaanhoitajia, terveydenhoitajia. Kotihoidon johtaja johtaa ja ohjaa koko osaston asiakastyötä. Hän vastaa myös osastonsa strategisesta suunnittelusta ja kotihoidon hallinnollisista asioista.

Sosiaalihuollon ammatillisen henkilöstön kelpoisuusvaatimuksista annetun lain (272/2005) 10 § koskee sosiaalihuollon johtotehtäviä. Sen 1 momentin mukaan kelpoisuusvaatimuksena kunnan tai kuntayhtymän sosiaalihuollon tai sosiaali- ja terveydenhuollon pääasiassa hallinnollisiin johtotehtäviin on lain 3 §:n mukainen kelpoisuus tai tehtävään soveltuva ylempi korkeakoulututkinto ja alan tuntemus sekä niiden lisäksi riittävä johtamistaito. Lakia sovelletaan sen 2 §:n 1 momentin mukaan kelpoisuuksiin, joita vaaditaan sosiaalihuollon ammatilliselta henkilöstöltä, jollei muualla laissa toisin säädetä. Pykälän 2 momentin mukaan sosiaalihuollolla tarkoitetaan tässä laissa: 1) sosiaalihuoltolain (710/1982) 13 §:ssä mainittuja tehtäviä, joiden järjestämisestä huolehtii sosiaalihuoltolain 6 §:n mukainen toimielin, muu kunnan tai kuntayhtymän toimielin taikka valtio; 2) tehtäviä, jotka kuuluvat yksityisten sosiaalipalvelujen valvonnasta annetussa laissa (603/1996) tarkoitettuihin sosiaalipalveluihin.

Asiakirjaselvityksestä ilmenee, että Helsingin kaupungissa kotihoidon tehtävistä vastaava toimintayksikkö on kansanterveystyön toimeenpanosta vastaavan toimielimen alainen ja siten (asianomaisissa 13 d ja 12 d) pykälissä tarkoitettu terveydenhuollon toimintayksikkö. Niin kutsuttuihin kokeilulakeihin ei sisälly nimenomaisia säännöksiä tällaisten tehtäviin nähden yhdistettyjen toimintayksiköiden johtotehtäviä hoitavan henkilöstön kelpoisuusvaatimuksista. Kotihoidosta vastaavan toimintayksikön johtaja siis kuitenkin hoitaa kunnan terveydenhuollon pääasiassa hallinnollisia johtotehtäviä eikä sillä tavoin kuin sosiaalihuollon ammatillisen henkilöstön kelpoisuusvaatimuksista annetun lain (272/2005) 10 §:n 1 momentissa tarkoitetaan kunnan sosiaalihuollon tai sosiaali- ja terveydenhuollon sanottuja tehtäviä.

Edellä sanottuun ja siihen nähden, että kotihoidon toimintayksikkö Helsingissä huolehtii paitsi osasta sosiaalihuoltoon kuuluvista aikuisväestön kotipalveluista myös perusterveydenhuoltoon kuuluvista kotisairaanhoidon palveluista, ja huomioon ottaen lisäksi kotihoidon johtajan toimenkuvasta annetun selvityksen, hallinto-oikeus katsoo, että kotihoidon johtajan pätevyysvaatimukseksi ei ole edellä selostetussa väliaikaisessa järjestelmässä tarvinnut asettaa sosiaalihuollon ammatillisen henkilöstön kelpoisuusvaatimuksista annetun lain 10 §:n 1 momentin mukaista kelpoisuusvaatimusta.

Valtuuston päätöstä ei ole valituksessa mainituilla perusteilla pidettävä lainvastaisena.

Sovelletut oikeusohjeet Perusteluissa mainitut
Kuntalaki 90 §

MUUTOKSENHAKU Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-
oikeuteen.

Valitusosoitus on liitteenä (kunnallisvalitus 09.08).

HALLINTO-OIKEUDEN KOKOONPANO

Asian ovat ratkaisseet hallinto-oikeuden jäsenet Liisa Heikkilä,
Sampo Jokinen (t) ja Anja Talja.

Esittelijäjäsen

XXXXXXXXXXXX

Anja Talja ✓

JAKELU JA OIKEUDENKÄYNTIMAKSU

Päätös Sosiaalialan korkeakoulutetut Talentia Helsinki ry saantitodistuksen
Oikeudenkäyntimaksu 82 euroa
Tiedote oikeudenkäyntimaksusta

Jäljennös Helsingin kaupunginhallitus
Päätöksen kuuluttamisen osalta on otettava huomioon, mitä kuntalain
97 §:ssä säädetään

Helsingin hallinto-oikeuden kirjaamo

VALITUSOSOITUS

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella.

Valitusaika Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaantipäivästä**, sitä päivää lukuunottamatta.

Jos päätöksestä valitetaan kunnan jäsenelle taikka kuntayhtymän jäsenkunnalle tai sen jäsenelle kuulu-
van valitusoikeuden nojalla, valitusaika lasketaan siitä päivästä, jolloin ilmoitus päätöksestä on julkaistu
kunnan, kuntayhtymän tai asianomaisten kuntien ilmoitustaululla.

Jos päätös on annettu asianomaiselle erikseen tiedoksi, valitusaika luetaan kuitenkin tiedoksisaannista.
Tiedoksisaantipäivän osoittaa tiedoksianto- tai saantitodistus. Sijaistiedoksiannossa päätös katsotaan
tiedoksisaaduksi, ellei muuta näytetä, kolmantena päivänä todistuksen osoittamasta päivästä. Virka-
kirjeen katsotaan tulleen viranomaisen tietoon saapumispäivänään.

Valituskirjelmän toimittaminen

Valituskirjelmä on toimitettava valitusajassa **korkeimmalle hallinto-oikeudelle**. Valitusasiakirjojen tulee
olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen

Valituskirjelmässä on ilmoitettava

- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asian käsittelyä koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä. Jos valittajan puhevaltaa
käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä taikka jos valituksen laatijana on muu henkilö, on
valituskirjelmässä ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viran-
omaiselle.

Asiamiehen, jollei hän ole asianajaja tai yleinen oikeusavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja.

Korkeimman hallinto-oikeuden osoite

Postiosoite:
PL 180
00131 HELSINKI

Käyntiosoite:
Unioninkatu 16
Helsinki

Faksi: 010 36 40382

Sähköposti: korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi